

APROXIMACIÓN AL CONFLICTO SOCIAL, DESDE EL BLOQUEO DE CARRETERAS Y LA CULTURA AIMARA: CASO DEPARTAMENTO DE PUNO

APPROACH TO THE SOCIAL CONFLICT, FROM THE ROAD BLOCKADE AND THE AIMARA CULTURE: PUNO DEPARTMENT CASE

PP. 39-55

David Guillermo Martín Rayter Arnao

Universidad Nacional de Ingeniería

david.rayter.a@uni.pe

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3397-7745>

Doctor en Arquitectura, Maestro en Gestión de Proyectos (ESAN), estudios de Maestría concluidos en Sistemas Constructivos (UNI). Cursando las maestrías en Energías y Eficiencia Energética (FC-UNI), y en Desarrollo y Defensa Nacional (CAEN-EPG). Con 34 años de docencia en la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de Ingeniería. Especialista en catastro y sistemas de información geográfico, con más de 30 años de experiencia. Gerente General de System Arq srl. Consultor del Banco Interamericano de Desarrollo.

Recibido: 21 Jun 23

Aceptado: 04 Oct 23

Publicado: 17 Oct 23

Resumen

El 7 de diciembre del 2022, el expresidente Pedro Castillo anunció el cierre temporal del Congreso, sin el apoyo de las Fuerzas Armadas, instituciones, ni de la ciudadanía, produciendo como consecuencia la vacancia presidencial por “permanente incapacidad moral” y su detención. Parte de la población considera que la vacancia y la detención del ex presidente no se realizaron siguiendo el debido proceso, lo que exacerba los ánimos, produciendo manifestaciones que se traducen en bloqueos de carreteras, quema de locales institucionales entre otros disturbios; con un saldo de más de 60 fallecidos. El presente artículo pretende realizar una aproximación para comprender el por qué se producen mayores conflictos en la

región Puno, que en el resto del país y en qué medida estos conflictos sociales y el bloqueo de carreteras guarda alguna relación al hecho de la presencia de la cultura aimara¹, factores históricos, IDH² o inclusive a factores externos o intereses de sectores. Para ello se utilizó el enfoque cualitativo de diseño documental y data oficial para el análisis; determinando la relación entre los factores señalados con la mayor concentración de protestas. La presente aproximación forma parte de la investigación en curso referente a los conflictos sociales en Puno.

Palabras Claves: conflicto social, pueblo aimara, marchas de protesta, Puno, república independiente.

Abstract

On December 7, 2022, former President Pedro Castillo announced the temporary closure of Congress, without the support of the armed forces, institutions, or citizens, resulting in a presidential vacancy due to “permanent moral incapacity” and his arrest. Part of the population considers that the vacancy and the arrest of the former president were not carried out following due process, which exacerbates the mood, producing demonstrations that translate into road blockades, burning of institutional premises among other disturbances; with a balance of more than 60 deaths. This article aims to make an approach to understand why there are greater conflicts in the Puno region than in the rest of the country and to what extent these social conflicts and road blockages are related to the fact of the presence of the Aymara culture, historical factors, HDI or even to external or external factors. sector interests. For this purpose, the qualitative approach of documentary design and official data was used for the analysis; determining the relationship between the factors indicated with the highest concentration of protests. This approach is part of the ongoing research regarding social conflicts in Puno.

Keywords: social conflict, aimara people, protest marches, Puno, independent republic.

¹ Pueblo Aimara (Aymara), pueblo indígena que abarca la zona del altiplano de los departamentos de Puno, Moquegua y Tacna en Perú, así como presencia en Argentina, Bolivia y Chile.

² Índice de desarrollo humano, indicador que mide el progreso, utilizado desde 1990, por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Luego de la vacancia del presidente Pedro Castillo el 7 de diciembre de 2022, se sucedieron una serie de manifestaciones que paralizaron principalmente la zona sur del país, produciéndose marchas de protesta, bloqueos de carreteras, toma de aeropuertos, quema de locales institucionales entre otros disturbios, los que fueron controlados con acciones de uso de la fuerza y con un saldo nunca antes registrado con más de 60 fallecidos entre manifestantes, miembros de la policía y personas que no pudieron ser atendidas por el sistema de salud producto de los bloqueos de carreteras.

El presente artículo pretende realizar una aproximación al conocimiento de la realidad de Puno, como reflejo de la situación de conflicto permanente que vive el país, comprendiendo los acontecimientos desde diciembre del 2022 a marzo del 2023, entendiendo la relación con el bienestar y la seguridad nacional; dentro del cual ubicamos factores como el Informe de Desarrollo Humano (IDH), el narcotráfico, la minería ilegal en la zona y una población mayoritaria perteneciente a la cultura aimara, pueden explicar estas diferencias con respecto a otras zonas del territorio nacional. Las manifestaciones que se produjeron alcanzaron niveles pocas veces vistos, inclusive con el traslado de delegaciones a la capital, solicitando la vacancia de la presidente Dina Boluarte. Incluyendo el pronunciamiento de algunos voceros manifestando “la posibilidad de formar la república independiente del sur del Perú” conformada por las regiones del Cusco, Puno, Arequipa, Apurímac, Moquegua y Tacna.

El objetivo general del estudio es determinar, en qué medida los conflictos sociales y el bloqueo de carreteras que se da en mayor proporción en Puno se relaciona con mayor presencia de pueblos aimaras y si el IDH tiene algún impacto diferenciador. Siendo la percepción de la existencia de “un mayor espíritu de protesta” de los pobladores del sur, ante las necesidades y demandas de la población que no son atendidas por el estado.

Respecto a la metodología, el enfoque de la investigación es cualitativo, comprendiendo aspectos como la concentración de comunidades aimaras, el IDH, su relación con la ubicación de los bloques de vías; con un diseño documental³, se ha considerado en el estudio la presión de los actores sociales, la inacción del estado; la forma de actuar de los pobladores de la región a lo largo del tiempo; así como aspectos teóricos; permitiendo un acercamiento a la realidad; incorporando adicionalmente análisis espacial utilizando herramientas SIG⁴. (Rios, 2021). La analogía levinasiana entre la labor de la filosofía. la alteridad, el escepticismo o la refutación de escepticismo; sirve como lineamiento para la comprensión del método fenomenológico. (p.

³ La investigación documental es aquella que se realiza teniendo como base la información documental (artículos, libros, noticias y otros registros).

⁴ SIG. Sistema de información geográfico. Con el acopio, procesamiento y análisis espacial y su representación mediante mapas temáticos.

44). (Aguirre García, 2020), señala que no puede referirse a un principio orientador en el método fenomenológico, debiendo quedar expuesto por el autor el proceso que está detrás, manteniendo una "unidad de sentido", existiendo por criterios divergentes; plantea dos caminos; el primero con una aproximación filosófica que sí tendría principios establecidos y la segunda "científica positiva" proponiendo el método a aplicar. (p. 147).

Es por ello que el artículo contempla una aproximación desde diferentes aspectos que buscan comprender la situación generada, teniendo como base la historia, la etnología y la desatención de las necesidades mediante el uso de herramientas de análisis espacial como los sistemas de información geográfico.

Método

El método a implementar es el de estudio de caso, en el cual la validez que se busca es aquella que lleva a la generalización analítica. Esto significa que los resultados obtenidos en un caso particular se utilizan para desarrollar una teoría más amplia que permita identificar otros casos en los que esos resultados sean válidos. De esta manera, se busca que los hallazgos obtenidos no solo sean aplicables al caso específico estudiado, sino también a otros casos que compartan características similares. El objetivo es lograr una generalización que permita establecer patrones y principios más amplios que puedan ser aplicados en diferentes contextos y situaciones. En el primer paso de la investigación se establecen los objetivos del estudio, se realiza el diseño y se elabora la estructura del mismo. Es fundamental determinar el propósito de la investigación, ya que esto determinará si se busca predecir fenómenos, generar teorías, interpretar significados o proporcionar una guía para la acción. De esta manera, se puede identificar la metodología más adecuada para alcanzar los objetivos del estudio y se puede estructurar la investigación de manera apropiada. Es decir, la definición clara de los objetivos y propósito de la investigación es crucial para el éxito del estudio y para asegurar que se alcancen los resultados deseados. (Yacuzzi, 2005. p. 23), así mismo lo podemos definir como una investigación que se centra en el análisis detallado y profundo de un caso o situación específica. En nuestro caso se recolectó y examinó información de diferentes fuentes, como datos de incidencias, entrevistas y documentos, los que permitirán comprender y describir el caso en su contexto, para tener una visión enriquecedora y detallada de un fenómeno de los conflictos sociales en el departamento de Puno. Esperando sirva de base para plantear teorías, ideas o soluciones a los problemas existentes.

Descripción del Caso

El departamento de Puno, presenta un constante malestar de la población, el cual se explica por la problemática existente en la zona y reclamo ciudadano, que se considera no atendido por el estado, entendido este como gobierno central y que aunada a diversos factores se convierte en fuente constante de brotes violentistas generando el bloqueo de carreteras y atentados contra instituciones. Es por ello que la investigación abarca varios aspectos, los que se indican a continuación, para un posterior análisis.

1. Determinar si la grave crisis que está atravesando el país puede estar conduciendo al Perú en el camino de un estado fallido.
2. Antecedentes históricos de la zona sur en referencia a intenciones separatistas.
3. Índice de desarrollo Humano en el Perú.
4. Bloqueos de carreteras
5. El pensamiento aimara y otros aspectos externos que favorecen las movilizaciones y actos violentos.

Perú en el Camino de Ser un Estado Fallido.

Para desarrollar el primer aspecto, nos planteamos la siguiente interrogante: ¿Considera que el Estado peruano, está atravesando una grave crisis?, ¿es o está en camino de ser un estado fallido?

Para responder la pregunta, primero hay que definir que se considera estado fallido, y por lo tanto identificar los factores que lo caracterizan; es importante señalar también que no hay un consenso en los parámetros que se deben cumplir, los que han ido “cambiando” en el tiempo; o teniendo enfoques diferentes dando énfasis a factores de gobernabilidad, económicos y geopolíticos. Se precisa que en los últimos 5 años encontramos más de 400 artículos en revistas indizadas, relacionados al tema.

Rotberg (2002) lo define como aquel estado que es incapaz de proporcionar, seguridad, salud, educación, un marco legal y jurídico, oportunidades de desarrollo e infraestructura básica (p. 127). Para Mancero & Múnica (2018), los estados fallidos son desde sus orígenes aquellos que han perdido la capacidad de controlar y brindar las condiciones y bienes públicos necesarios a su población, así como su capacidad de asegurar la seguridad interna y territorial (p. 46).

Se considera que los factores que determinan la fragilidad de un estado son diversos, además de los factores propios de un país no comunes a otros estados, el centro de estudios norteamericano *Fund for Peace*, publica desde 2005 la lista de los estados frágiles, cuyo índice contempla doce factores; “*IC.1 Aparato de seguridad, IC.2 Fragmentación de las élites, IC.3 Demandas sociales. Indicadores Económicos: IE.1 Declive económico, IE.2 Desarrollo*

económico desigual, IE.3 Fuga de capital humano. Indicadores Políticos: IP.1 Legitimidad estatal, IP.2 Servicios públicos, IP.3 Derechos humanos y Estado de Derecho. Indicadores Sociales: IS.1 Presiones demográficas, IS.2 Refugiados y desplazados. internos, IS.3 Intervención externa”. (The Fund for Peace, 2021). El Perú, en la lista de estados frágiles, pasó de la condición de peligro en el puesto 102 en 2019, al puesto 87 –año 2022– en condición de grave peligro, posicionándonos en el quinto lugar detrás de Bolivia, Brasil, Colombia y Venezuela en Sudamérica.

Ya hay autores como Fernández et al. (2021) señalan que el Perú es un estado fallido y una república inconclusa. Con “brechas sociales, económicas, administrativas, políticas, educativas, institucionales, de infraestructura, en el marco tecnológico, entre otros, sin resolver” (p.444), posición que no se comparte dado que la metodología e instrumentos empleados tienen un sesgo hacia la gestión pública con preguntas relacionadas a la crisis sanitaria, sobre la solidez de la ciudadanía y el involucramiento de la sociedad en la administración pública; por lo que los elementos solo consideran factores generales a nivel de país, y no la situación particular de Puno.

Antecedentes Históricos e Ideas Separatistas.

En referencia al segundo aspecto, donde y cuando se inician ciertas “ideas” separatistas de la zona sur del País, desde la perspectiva histórica podemos mencionar que antes de la Guerra con Chile ya se daban hechos que denotaban la tendencia hacia una división o desmembramiento del estado, situación que persiste en el Perú hasta el día de hoy, 200 años después de la independencia.

Para entender el conflicto de la zona sur es importante conocer el escenario donde aconteció el mismo; una zona con delimitaciones frágiles, diríamos más bien límites “en papel”, que en la práctica –en muchos casos– con poca o casi nula participación o intervención del estado. Recordemos que inclusive después de la independencia del Perú, se mantenía serios conflictos en la región sur. Luego de la independencia de Bolivia en agosto de 1825 el Perú – en 1828 con Agustín Gamarra– invade cerca del 30% del territorio boliviano, situación que concluye con el tratado de Piquiza de 1828 y la renuncia de Sucre a la presidencia de Bolivia.

Los terremotos en Arica de 1831 y 1833, devastaron todo el sur del Perú desde Moquegua hasta Tarapacá, y a pesar de la grave situación que atravesaba el territorio, el estado peruano no hizo prácticamente nada, esto entre otros factores como las oscilaciones políticas en el Perú. Varas, C. (1921), señala que la miseria que existía en la zona y la desmoralización general acompañada de la existencia de varias facciones que el hostigamiento y la no existencia de seguridad, ocasionó que, en 1836, se generen las actas de los cabildos peruanos de

Moquegua, Tacna, Arica y Locumba, pidiendo la anexión de estos territorios a Bolivia, las que tenían respaldo con plebiscitos realizados (págs. 25-37).

El pacto de Tacna de 1837, ley de fundamentos de la Confederación Perú-boliviana. Los tres estados, el Estado Sur del Perú, el Estado Nor-peruano y la República de Bolivia. Tratado que no prosperó por el rechazo generalizado, siendo Santa Cruz quien detiene el canje de ratificaciones y declaró la insubsistencia del pacto convocando a un nuevo congreso a reunirse en Arequipa.

En marzo de 1878, el Consejo Departamental de Tacna, remite una misiva⁵ al gobierno haciendo notar la notable decadencia de la industria mercantil como fuente principal de sustento de la población, solicitando adoptar un sistema diferente al de aduana común con Bolivia y no a la renovación del tratado de 1870. El conflicto que se genera entre Bolivia y Chile, producido a partir de la decisión del presidente boliviano Hilarión Daza, rompiendo el acuerdo de 1874 existente entre ambos países; estableciendo un impuesto de 10 centavos por cada quintal de salitre exportado del puerto de Antofagasta. Existiendo por otra parte el tratado secreto de alianza defensiva entre Bolivia y el Perú, de febrero de 1873 firmado entre José de la Riva Agüero y Looz Corswarem, y Juan de la Cruz Benavente, produciéndose el involucramiento del Perú en la “guerra del Salitre o guerra del Guano”, la que no se generó con un país limítrofe. Como se aprecia existía en la región una situación constante de inestabilidad y desatención.

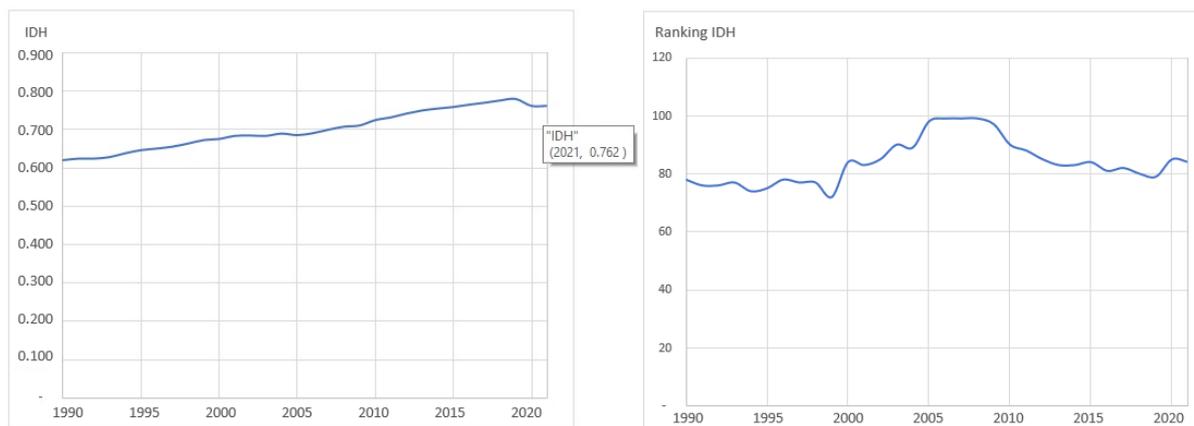
El Índice de Desarrollo Humano en el Perú y en la Región Puno.

En referencia al Índice de Desarrollo Humano (IDH), este considera tres variables; la esperanza de vida, el nivel de educación de la población y nivel de vida digno; si bien es importante señalar que el Perú ha mejorado en los últimos 30 años; pasando de 0.621 en 1990 a 0.762 en el 2021, con una mejora de la posición en el ranking mundial, escalando 6 lugares pasando del puesto 78 al puesto 84 para el mismo período, aspecto que se puede apreciar en la figura 1. También es cierto que el crecimiento no se ha dado de manera uniforme, siendo las regiones de la costa la que presentan el mayor aumento, la región Puno, al 2012 el IDH era 0.3942 a 0.4656 al 2019.

⁵ Nota. La misiva completa aparece en el libro citado “Tacna y Arica bajo la soberanía chilena” de Vargas p. 39 y 40.

Figura 1

Variación del IDH en el Perú de 1990 al 2021 y ubicación en el Ranking mundial.



Nota. IDH Datos procesados a partir de la información recuperada de <https://datosmacro.expansion.com/idh/peru#:~:text=En%202021%20el%20IDH%20no,elabora%20cada%20a%C3%B1o%20Naciones%20Unidas>

Sin embargo, los datos señalados están referidos al promedio del país. En el Perú existen distritos como San Juan de Rontoy, (ubigeo 020306) perteneciente a la región Ancash, provincia de Antonio Raymondi, el que presenta uno de IDH más bajos del país 0.178 o distritos como Pangoa, provincia de Satipo, región Junín, donde el IDH de 0.2055.

La tabla 1 presenta la realidad del país agrupada por regiones, evidenciándose la gran diferencia que puede existir en los distintos distritos que conforman la región; sin embargo, ya a este nivel podemos apreciar regiones con IDH de 0.41 y muchas que no alcanzan el 0.50, principalmente en la sierra y selva del país. Esta situación genera polarización entre los habitantes de la costa que mantienen un IDH mayores a 0.6, que cuentan con mejor infraestructura y servicios. Uno de estos factores influye en la problemática de la zona sur, de donde proviene el gas de Camisea, del cual se benefician muchos poblados de la costa pero que no abastece al lugar de donde están los yacimientos del gas.

Los resultados para la Región Puno, arroja un IDH para el 2019 de 0.47, uno de los más bajos del país, siendo Lima la que ostenta el valor más alto 0.71, lo que expresa la falta de equidad.

Tabla 1

IDH por regiones al 2019.

Ubigeo	Región	Población	Esperanza de vida al nacer	Población (18 años) con Educ. secundaria	Años de educación (Poblac. 25 y más)	Ingreso familiar per cápita En dólares.	Valores normalizados					Índice de desarrollo Humano (IDH)
							Esperanza de vida al nacer	Población (18 años) con Educ. secundaria	Años de educación (Poblac. 25 y más)	Logro educativo	Ingreso familiar per cápita	
010000	AMAZONAS	397,469	68.95	45.48	6.47	669.45	0.7325	0.4548	0.3288	0.3867	0.2574	0.4177
020000	ANCASH	1,118,249	74.93	63.24	8.02	807.83	0.8322	0.6324	0.4381	0.5264	0.3135	0.5159
030000	APURÍMAC	429,283	69.78	65.47	6.71	516.79	0.7464	0.6547	0.3455	0.4756	0.1955	0.4109
040000	AREQUIPA	1,383,158	77.59	75.89	10.04	1,159.48	0.8765	0.7589	0.5800	0.6635	0.4562	0.6425
050000	AYACUCHO	696,863	73.17	62.94	6.92	557.32	0.8028	0.6294	0.3606	0.4764	0.2119	0.4327
060000	CAJAMARCA	1,436,281	73.32	51.20	6.27	620.52	0.8053	0.5120	0.3151	0.4016	0.2375	0.4251
070100	Prov. Const.del Callao	1,044,457	78.09	73.14	9.96	1,162.47	0.8848	0.7314	0.5745	0.6482	0.4574	0.6402
080000	CUSCO	1,289,338	72.41	71.77	8.32	764.59	0.7902	0.7177	0.4593	0.5741	0.2960	0.5121
090000	HUANCAVELICA	428,225	74.18	58.61	6.03	442.13	0.8197	0.5861	0.2976	0.4177	0.1652	0.3838
100000	HUANUCO	811,839	72.52	57.84	7.03	664.28	0.7921	0.5784	0.3686	0.4617	0.2553	0.4537
110000	ICA	843,248	76.81	73.50	10.03	979.41	0.8635	0.7350	0.5798	0.6528	0.3831	0.6000
120000	JUNÍN	1,323,404	72.94	67.30	8.63	757.26	0.7991	0.6730	0.4812	0.5691	0.2930	0.5107
130000	LA LIBERTAD	1,908,023	76.89	60.84	8.32	923.85	0.8648	0.6084	0.4589	0.5284	0.3606	0.5482
140000	LAMBAYEQUE	1,264,268	77.58	69.25	8.50	785.55	0.8763	0.6925	0.4717	0.5715	0.3045	0.5343
150000	LIMA	10,165,130	77.66	75.52	10.49	1,497.00	0.8776	0.7552	0.6121	0.6799	0.5931	0.7073
160000	LORETO	984,787	74.14	43.95	8.55	778.70	0.8191	0.4395	0.4752	0.4570	0.3017	0.4834
170000	MADRE DE DIOS	146,851	74.51	63.95	8.81	1,262.74	0.8252	0.6395	0.4940	0.5620	0.4981	0.6136
180000	MOQUEGUA	182,582	76.09	73.86	9.84	1,315.93	0.8515	0.7386	0.5660	0.6466	0.5196	0.6589
190000	PASCO	290,426	73.13	67.81	8.29	639.47	0.8022	0.6781	0.4572	0.5568	0.2452	0.4785
200000	PIURA	1,935,458	77.05	62.43	7.92	774.43	0.8675	0.6243	0.4311	0.5188	0.3000	0.5130
210000	PUNO	1,310,609	74.12	73.84	7.76	580.80	0.8187	0.7384	0.4197	0.5567	0.2214	0.4656
220000	SAN MARTÍN	839,772	71.04	52.72	7.25	841.03	0.7673	0.5272	0.3835	0.4497	0.3270	0.4832
230000	TACNA	348,573	74.86	72.77	9.73	990.84	0.8310	0.7277	0.5585	0.6375	0.3878	0.5900
240000	TUMBES	237,586	72.66	68.14	8.92	943.37	0.7943	0.6814	0.5015	0.5846	0.3685	0.5552
250000	UCAYALI	480,262	70.64	49.51	8.38	799.80	0.7606	0.4951	0.4635	0.4790	0.3103	0.4835

Nota. Tabla procesada a partir de datos de INEI, y data identificada del informe del PNUD, "Reto de la Igualdad". (2019).

La tabla 2 muestra cómo ha sido la variación y evolución cada cinco años, de los factores determinantes para el cálculo del IDH, donde se indica el nivel de educación, y el PBI per cápita.

Tabla 2

Tendencia del IDH desde 1990 al 2020.

Año	Esperanza de vida al nacer	Años esperados de estudios.	Años promedio de estudios.	PBI per cápita (dólares2022)	IDH
1990	65.11	11.90	6.6	1,807.23	0.613
1995	67.64	12.20	7.3	2,159.91	0.646
2000	70.42	13.40	8.0	2,300.11	0.679
2005	72.99	13.00	8.7	2,348.30	0.699
2010	73.71	13.40	8.4	4,173.06	0.721
2015	75.62	14.60	9.1	6,084.34	0.75
2020	73.67	15.00	9.7	6,054.76	0.78

Nota. Procesada a partir de datos de INEI, y data identificada del informe del PNUD, y el libro ENAHHO. "Reto de la Igualdad". (2019).

El IDH y el IDS⁶ son la síntesis de las oportunidades vitales, (Tumi & Tumi, 2015) señala que el acceso diferenciado a oportunidades de empleo, salud y educación, son el resultado de cómo se expresa en Puno la desigualdad social, la pobreza e iniquidad. Siendo consecuencia del proceso sociopolítico. La educación básica del área rural de Puno presenta no solo inequidad, sino precariedad en cuanto a infraestructura y calidad (p. 408).

Bloqueo de Carreteras.

En referencia al bloqueo que carreteras, (Centeno & Diaz, 2021), señala que son una forma de poder popular, una forma de lucha social y política, por el cual interrumpen el funcionamiento de las vías, el funcionamiento de los servicios básicos, los buses no llegan a sus destinos finales, afecta el turismo, se daña la imagen del país. (p. 4).

Para el procesamiento de la data de incidencias se optó por utilizar información oficial de acceso público, referente a emergencias del ministerio de transporte y comunicaciones, la cual se ingresó a una base de datos espacial (PostgreSql-Postgis), con la respectiva ubicación de coordenadas en WGS84⁷ para luego filtrar y/o agrupar de acuerdo a los campos a analizar. Luego se complementó con la información del Destacamento de Protección de Carreteras de la Policía Nacional del Perú. El consolidado de la data se aprecia en la tabla 3.

⁶ Índice de desarrollo social, permite identificar y comparar las desigualdades regionales, dentro del país.

⁷ WGS84, (World Geodetic System 1984) es un sistema geodésico de coordenadas geográficas, que más se usa en la actualidad y que permite ubicar un punto en cualquier lugar de la tierra, y que reemplazo a los sistemas regionales, en el Perú se utilizaba el PSAD56, aún hay cartografía que utiliza este sistema geodésico.

Tabla 3

Transito Restringido o interrumpido a consecuencia de: Disturbio social / Sabotaje / Paro Nacional. (5 de marzo 2023) - Región Puno.

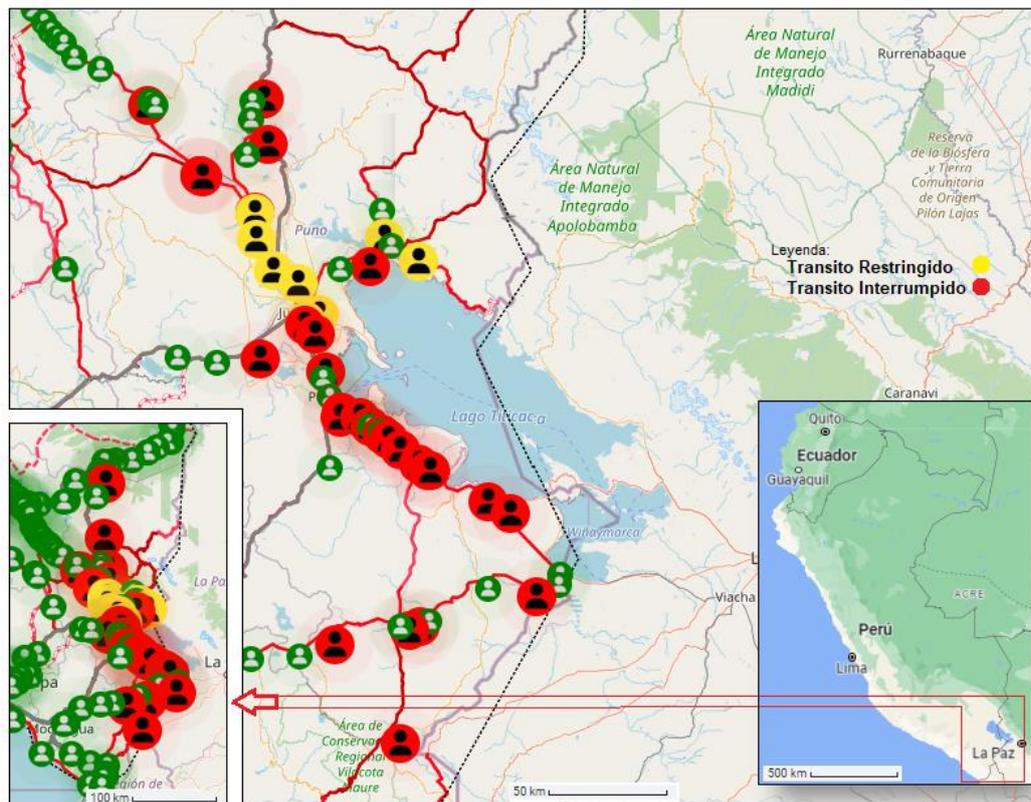
Ruta Nacional (Puno)	Latitud	Longitud	Ubicación
PE-34H	-14.66686	-69.570617	TRAMO: DV. PUTINA - SAYTOCOCHA SECTOR: DV. PUTINA-SAYTOCOCHA KM 142+300 - KM 165+512
PE-34K	-14.3373	-70.242616	TRAMO: ROSARIO - SAYOTOCHA SECTOR: ROSARIO-CURUPATA-SAYTOCOCHA KM 00+000 - KM 72+230
PE-34L	-14.666815	-69.57047	TRAMO: EMP. PE34I - SUCHES SECTOR: PAMPILLA, SUCHES, COJATA, TIQUITIQUI, EMP. PE-34I-COASIA KM 00+000 - KM 33+953
PE-34Q	-14.843322	-69.877134	TRAMO: PUTINA - MUÑANI SECTOR: PUTINA KM 3+000 - KM 22+000
PE-34S	-15.179242	-69.831879	TRAMO: ARAPA - CHUPA SECTOR: ARAPA-COMPI KM 0+000 - KM 40+000
PE-34T	-15.044973	-69.704009	TRAMO: QUILCAPUNCU - INCHUPALLA SECTOR: QUILCAPUNCU KM 0+000 - KM 15+000
PE-34U	-15.818571	-70.038825	TRAMO: TIQUILLACA - DV. CELLACCE SECTOR: ALTO PUNO KM 55+000 - KM 55+500
	-15.793126	-70.181692	TRAMO: TIQUILLACA - DV. CELLACCE SECTOR: TIQUILLACA KM 35+500
	-15.798851	-70.343996	TRAMO: EMP. PE-34A - MAÑAZO SECTOR: MAÑAZO KM 15+800
	-15.766156	-70.260042	TRAMO: MAÑAZO - TIQUILLACA SECTOR: VILQUE KM 26+500
	-15.666683	-70.367779	TRAMO: EMP. PE-34A - MAÑAZO SECTOR: ACHACUNI KM 0+000 - KM 1+000
	-15.696668	-70.368848	TRAMO: EMP. PE-34A - MAÑAZO SECTOR: ACHACUNI KM 3+400
	PE-36E	-16.813061	-69.365344
-17.021427		-69.467913	TRAMO: PISACOMA - CAPASO SECTOR: CHINGA KM 65+000
-16.759966		-69.341796	TRAMO: DV. VILACALLA - PISACOMA SECTOR: TOTOROMA KM 24+000
-17.202342		-69.608399	TRAMO: PISACOMA - CAPASO SECTOR: ANCOMARCA KM 94+000
-16.705777		-69.376161	TRAMO: DV. VILACALLA - PISACOMA SECTOR: SANTA ROSA KM 15+000
-17.181523		-69.734118	TRAMO: PISACOMA - CAPASO SECTOR: CAPASO KM 108+700
PE-3S	-14.259626	-71.230657	TRAMO: SICUANI - CALAPUJA SECTOR: SICUANI-CALAPUJA KM 1220+600 - KM 1287+800
	-15.841725	-70.033308	TRAMO: PUNO - DESAGUADERO SECTOR: PUENTE ILAVE KM 1411+755 - KM 1505+486
PE-3SÑ	-15.052859	-70.337018	TRAMO: PUCARÁ - SANTIAGO DE PUPUJA SECTOR: PUCARA KM 0+000
PE-3SO	-15.585034	-69.873661	TRAMO: PUSI - DV. CAPACHICA SECTOR: CAPACHICA KM 30+000
	-15.674943	-70.074082	TRAMO: TARACO - DV. CAPACHICA SECTOR: PUSI-ESCALLANI KM 0+000 - KM 35+000
PE-3SP	-15.671869	-70.226389	TRAMO: CABANA - ATUNCOLLA SECTOR: FUNDICIÓN YANARICO KM 14+000
	-15.648915	-70.318409	TRAMO: CABANA - ATUNCOLLA SECTOR: ATUNCOLLA KM 0+000 - KM 15+960
PE-3ST	-15.847388	-69.843375	TRAMO: ATUNCOLLA - PERCA SECTOR: PARINA KM 34+100
	-15.947967	-69.83119	TRAMO: EMP. PE-3S (PLATERIA) - LUQUINA GRANDE SECTOR: PLATERIA KM 0+000
PE-3SU	-16.527879	-69.42165	TRAMO: DV. PALERMO - PIÑUTA SECTOR: CALLAZA KM 42+500 - KM 49+000
	-16.219645	-69.481665	TRAMO: EMP. PE-3S - PALERMO SECTOR: JULI KM 0+000 - KM 0+500
	-16.3508	-69.461169	TRAMO: EMP. PE-3S (DV. PALERMO) - EMP. PE-36A SECTOR: PASIRI KM 18+200

Nota. Elaborado en base a información del reporte de emergencias diario del MTC (<http://wsgecv.proviasnac.gob.pe/emergenciavial>) y a información de DESPRCAR PNP.

La Figura 2 presenta la concentración de la zona de bloque de un día promedio representativo (5 de marzo) de los bloqueos realizados, en ella se aprecia la concentración en varios tramos de una misma carretera, lo que hacía imposible lograr una liberación de la ruta; aunada a la violencia que mostraba parte de los manifestantes. Es relevante señalar que hay otras zonas del país con condiciones más desfavorables y mayor abandono del estado, es por ello que es válido realizar el siguiente cuestionamiento. ¿existen otros factores a considerar en las causas del conflicto?, de donde surgen varias hipótesis; determinando si hay elementos como el narcotráfico de la zona y la minería informal, acompañada del contrabando y la posible intervención de personas extranjeras que contribuyen con el caos de la región, o si el hecho de que la población aimara se encuentra mayoritariamente en la zona tiene una repercusión en la situación vivida.

Figura 2.

Reporte en GIS de bloqueos en zona sur del Perú para el 5 de marzo 2023.



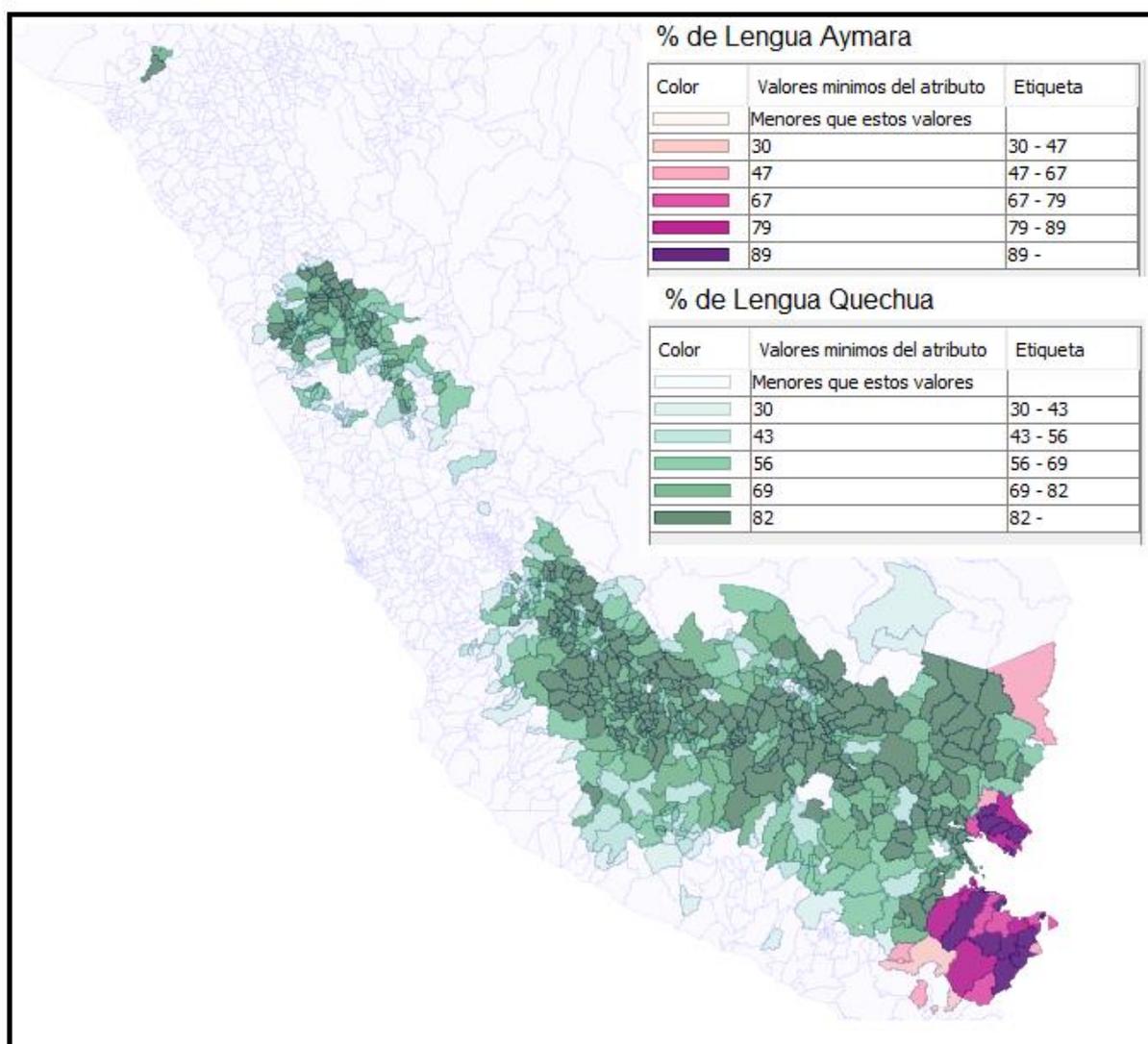
Nota: Registro de bloqueos, elaborado en base a datos de reporte diario de emergencias del MTC e información DESPRCAR PNP. Destacamento de Protección de Carreteras de la Policía Nacional del Perú

Como se puede apreciar existe una superposición geográfica con mayor concentración de bloqueos, y en varios puntos de un mismo tramo en coincidencia con la concentración de mayor población aimara.

Para analizar la variable aimara se procesó la información procedente de fuentes oficiales, en este caso la base de datos de pueblos indígenas u originarios del Ministerio de Cultura. En el caso del pueblo aimara, alcanza cerca de los 600,000 habitantes cercana al 1.8% de la población nacional. A partir de dicha información se generó un mapa temático a nivel de distrito teniendo como valor mínimo contemplado, que no menos del 30% pertenezca a habla aimara y/o quechua. La figura 3 representa esta distribución porcentual, con una mayor concentración de aimara parlantes en las zonas donde se produjeron mayor cantidad de incidentes.

Figura 3

Distribución y concentración de población aimara y quechua por distritos.



Nota. Elaborado a partir de la base de datos de pueblos indígenas u originarios del Ministerio de Cultura.

(Chacon Guevara et al., 2021) indican que los conflictos sociales se han incrementado en los últimos años, siendo parte del motivo, la percepción de la población que se siente excluida de los beneficios y/o afectada por lo general en aspectos medioambiental, donde cerca del 80% se relaciona con proyectos energéticos. (p.16).

El Perú no es un caso aislado, (Rodríguez et al., 2021) señala como elemento clave la desinformación que presenta los hechos con un posicionamiento político, y una ideología de izquierda. (p. 152).

(Alanoca, 2016) señala que los líderes e intelectuales de Puno, presentan un pensamiento crítico si se pretende el desarrollo diverso, plural y multicultural como un desafío al pensamiento monocultural y homogéneo propio de otras realidades. (p. 67).

Discusión

Como desarrollo del caso, se ha apreciado la variación del actuar de la población aimara principalmente en el departamento de Puno, en referencia a las protestas producto de la crisis política generada a partir del fallido golpe de estado del ex presidente Castillo. Las manifestaciones presentan un carácter más político, que va más allá del reclamo a las necesidades de la población producto de la inacción del estado en aspectos básicos que van desde la falta de infraestructura, salud, educación; hasta la aplicación de justicia. Si bien, es una situación similar a la que atraviesa la mayor parte del territorio, los reclamos en el resto del interior del país no se presentan con la misma intensidad que en esta región, y el factor diferenciador es el aspecto cultural. Del análisis del IDH, para la totalidad de distritos a nivel nacional. Se determina que regiones con índices similares o inferiores a la zona de estudio, presentan niveles de protesta mínimos o inexistentes, aspecto que se aprecia en los mapas con la georreferenciación de los conflictos y bloqueos de carreteras.

Puno presenta una situación muy particular por factores culturales y de frontera, sin embargo, el lazo importante de la población con el hermano país de Bolivia, el contrabando, el narcotráfico y la minería informal, influyen en el actuar de la población, pero no es determinante. Los niveles de las protestas plantearon la interrogante si estamos como nación en camino a un estado fallido; independientemente de la crisis política que se agudizó en el país desde diciembre del 2022, y que realmente tiene sus principios por la falta de gobernabilidad y rumbo definido, acompañada de la vacancia y cambios de 6 presidentes en 6 años; aun así no significa un riesgo de que estemos dirigiéndonos hacia un estado fallido, pero si a una situación que genera desconfianza y afecta la economía, el crecimiento e incrementándose el riesgo país.

Los antecedentes históricos generan una desconfianza mayor en la población, la que ha sido transmitida de generación a generación; donde a lo largo de la historia, inclusive antes de la guerra con Chile, la presencia del estado es casi inexistente, situación que se evidenció luego de los terremotos de 1831 y 1833 al sur del país, que derivaron años después (1936) en intenciones separatistas, con el pedido de anexión de varios departamentos del sur del país a Bolivia; la falta de seguridad y el abandono generó también posteriormente la crisis industrial en Tacna (1778). Todo ello genera la percepción de ser una tierra de nadie, donde el caos, la informalidad, el contrabando, la minería informal son aspectos cotidianos y que se ven como algo natural y no como una actividad ilícita.

Del análisis de los mapas y en base a la concentración de las manifestaciones, protestas y bloqueos de carreteras, conjuntamente con el cruce geoespacial de zonas con mayor población de habla aimara, se corrobora la relación directa entre estas, evidenciándose el supuesto inicial. La población donde prevalece la cultura aimara, toma decisiones en *bloque*, entendiéndose estas como acuerdos que deben ser acatados por todos por el bien de la comunidad. Sociedades con un pensamiento y proceder colectivo, difícilmente de comprender por personas que desconocen el arraigo de sus costumbres y lo que significa, generando identidad cultural, pero una falta de identidad nacional, la que debe construirse desde el estado como aspecto prioritario, pues es una región que debe integrarse social y culturalmente al resto del país, bajo una única identidad nacional.

Conclusiones

El concepto de estado fallido, reconoce la existencia de factores que generan ingobernabilidad y falta de control. Plantea una categorización a partir de estructuras estatales de mayor a menor éxito, llegando a aquellas que son incapaces de lograr estabilidad. Por lo que se considera que el Perú no cumple con las características de un estado fallido, pudiendo señalar que es un estado débil y en riesgo, con frecuentes evidencias de ingobernabilidad y pasando actualmente por una grave crisis. Si bien existe una concordancia entre la concentración de los conflictos y toma de carreteras con la ubicación de los pueblos aimaras; no se puede determinar en las últimas manifestaciones que sea la causa principal, pero si un factor que influye, por la coordinación e unidad que muestran la comunidad aimara; entendiéndose en este caso que parte del problema no se vinculaba solo a la falta de atención del estado para cubrir necesidades básicas como salud, educación e infraestructura; sino que se incorporó un matiz político, donde la solicitud de vacancia de la presidente, el cierre del Congreso de la República, y el pedido de una nueva constitución fueron los temas en que se centraba la manifestación.

El bloqueo de carreteras para América Latina se ha convertido en una forma efectiva de presión al estado. En el Perú, el principal medio de transporte de alimentos y mercancías se realiza por este medio y un bloqueo afecta directamente a la provisión de alimentos y actividad comercial con un impacto significativo en la economía y la ciudadanía.

Otras de las razones que hacen de esta medida la más recurrente; es que la población, principalmente de los sectores marginales no se siente representada políticamente y las dediciones de sus representantes no siempre van de la mano con las necesidades de los electores, por lo que el bloqueo de vías se convierte en una opción efectiva de hacer oír sus demandas, generando además la atención política y de los medios. El factor negativo es que conlleva al enfrentamiento entre las fuerzas de seguridad y manifestantes, afectando la institucionalidad.

Podemos señalar que el abandono –evidenciado por el estado– en Puno es indiscutible, lo que exacerba los ánimos de la población aimara, la misma que responde como “unidad” y vela por sus intereses como pueblo, a diferencia de otras zonas del país donde las protestas se dividen. Es por ello que los bloqueos en la zona son actos avalados por la gran mayoría de la población del departamento de Puno.

La mitigación de conflictos sociales, y el análisis de la inversión en la región, la tolerancia a las injusticias e indolencia de la población, podrían proporcionar una visión complementaria que ayude a entender la problemática en la región.

Referencias.

- Aguirre García, J. C. (2020). Dificultades en la aplicación del método fenomenológico. *Utopía y Praxis Latinoamericana*, 25(4), 138–151. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=27963704011>
- Alanoca, V. (2016). El desarrollo del pensamiento crítico en el altiplano del Puno. *Comuni@cción*, 7(2), 60–68.
- Centeno, M. M., & Diaz, E. (2021). *Incorporación del costeo en los planes de operaciones del control del orden público durante los conflictos sociales*. PUCP.
- Chacon Guevara, R. A., Flores Mamani, E., Valencia Blanco, D. S., & Quispe Cornejo, N. (2021). Conflictos socioambientales en el proyecto gasoducto sur peruano provincia de Canas – Cusco. *Comuni@cción: Revista de Investigación En Comunicación y Desarrollo*, 12(1), 15–24. <https://doi.org/10.33595/2226-1478.12.1.469>
- Fernández, A. E. F., Villanueva, J. A., & Reyes, C. A. (2021). La democracia peruana: Estado fallido, república inconclusa y sin ciudadanía. *Horizonte Empresarial*, 8(1), 438–446. <https://doi.org/10.26495/rce.v8i1.1656>

- Mancero, A., & Múnera, O. (2018). Los Estados fallidos: una visión desde la Geopolítica / Failed States: an insight from Geopolitics. *URVIO. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad*, 22, 41–57. <https://doi.org/10.17141/urvio.22.2018.3081>
- Rios, P. F. (2021). The role of imagination and art in the phenomenological method of levinas and bachelard. *Ideas y Valores*, 70(175), 33–46. <https://doi.org/10.15446/ideasyvalores.v70n175.67428>
- Rodríguez, C., Ortiz, L. S., & Esquivel, J. P. (2021). Desinformación en contextos de polarización social: el paro nacional en Colombia del 21N. *Anagramas Rumbos y Sentidos de La Comunicación*, 19(38), 129–156. <https://doi.org/10.22395/anqr.v19n38a7>
- Rotberg, R. I. (2002). Failed states in a world of terror. *Foreign Affairs*, 81(4), 127–140. <https://doi.org/10.2307/20033245>
- The Fund for Peace. (2021) Fragile States Index Annual Report 2021
- Tumi, J., & Tumi, A. (2015). Pobreza, exclusión social y acceso a oportunidades vitales en la Región Puno. *Revista Investigaciones Altoandinas - Journal of High Andean Investigation*, 17(3), 403–410. <https://doi.org/10.18271/ria.2015.151>
- Varas, C. (1921). *Tacna y Arica bajo la soberanía chilena - Memoria Chilena: Portal* (Biblioteca Nacional de Chile (ed.)). <http://www.memoriachilena.gob.cl/602/w3-printer-8565.html>
- Yacuzzi, E. (2005). *El estudio de caso como metodología de investigación: teoría, mecanismos causales, validación*. EconoPapers No 296, CEMA Working Papers: Serie Documentos de Trabajo., Universidad del CEMA. <https://econpapers.repec.org/paper/cemdoctra/296.htm>