

EL VRAEM: PROPUESTA DE ESTRATEGIA PARA LA MITIGACIÓN DE AMENAZAS

THE VRAEM: STRATEGY PROPOSAL FOR THE MITIGATION OF THREATS

PP 100-117

Manolo Eduardo Villagra

Ejército del Perú

29727085@caen.edu.pe

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9151-5058>

Teniente Coronel del Ejército del Perú; Magister en Ciencias Militares con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones; Magister en Gestión e Innovación Tecnológica, Magister en Ciencias de la Educación; Licenciado en Ciencias Militares; Licenciado en Administración; Diplomado en Seguridad y Defensa Nacional y Diplomado en Liderazgo y Planeamiento Estratégico; cursa el Doctorado en Desarrollo y Seguridad Estratégica en el Centro de Altos Estudios Nacionales CAEN-EPG; analista e investigador del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército (CEEPE) y desempeña labores profesionales en el C-3/Terrestre del Estado Mayor Conjunto del Comando Especial VRAEM.

Recibido: 11 Abr 23

Aceptado: 06 Jun 23

Publicado: 17 Jun 23

Resumen

En el último par de siglos, uno de los problemas sociales más significativos que han enfrentado los Estados son el narcotráfico y las actividades ilícitas del cual derivan. Los escenarios de esta problemática, cuyas estadísticas lo demuestran, son aquellos Estados donde no se cuenta con la debida articulación y esfuerzo. En el Perú, las regiones comprendidas entre los Valles de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), son un caso a señalar como planteamiento. Este abandono o presencia limitada ha sido tan grave, al punto social de “naturalización” o “normalización” de las actividades ligadas al narcotráfico como una diligencia económica de la cual pueden

dependen familias enteras. Frente a ello, el Estado deberá actuar de manera más comprometida y fáctica, de allí que se haga necesaria una propuesta multisectorial de las instituciones del Estado para frenar y enfrentar dicha amenaza. Este análisis presenta la problemática y sus efectos; luego se propone una solución pensada desde la experiencia profesional de los investigadores que actualmente se encuentran prestando servicio en el VRAEM. El objetivo principal es garantizar la seguridad multidimensional a la población.

Palabras claves: Objetivos nacionales, desarrollo nacional, planeamiento estratégico, proceso educativo, identificación nacional.

Abstract

In the last couple of centuries, one of the most significant social problems that States have faced is drug trafficking and the illegal activities from which they derive. The scenarios of this problem, whose statistics show it, are those States where there is no proper articulation and effort. In Peru, the regions between the Valleys of the Apurímac, Ene and Mantaro rivers (VRAEM), are a case to point out as an approach. This abandonment or limited presence has been so serious, to the point of social "naturalization" or "normalization" of activities linked to drug trafficking as an economic diligence on which entire families can depend. Faced with this, the State must act in a more committed and factual manner, hence the need for a multisectoral proposal from State institutions to curb and face this threat. This analysis presents the problem and its effects; then a solution thought from the professional experience of the researchers who are currently serving at the VRAEM is proposed. The main objective is to guarantee multidimensional security for the population.

Keywords: National objectives, national development, strategic planning, educational process, national identification.

Introducción

El abandono del Estado a las áreas geográficas donde se cultiva la hoja de coca, es la causa más importante de la intensificación del Tráfico Ilícito de Drogas (TID) y otros delitos conexos. La naturalización de este tipo de prácticas en las actividades socioeconómico-culturales de la población han generado un proceso de aceptación social. Es así, que en los últimos años el crecimiento del desarrollo humano en el VRAEM ha sido negativo (Congreso de la República, 2021), por la inacción, deficiencia en la implementación y aplicación de políticas públicas que permitieron las crecientes brechas económicas y problemáticas sociales de responsabilidad política.

Las falencias más significativas de los funcionarios cuyo intento es fomentar políticas para el VRAEM es primero, su desconocimiento de la zona; segundo, la falta de experticia en la coordinación multisectorial, ello imposibilita hacer tangible las buenas intenciones desde la capital; y tercero, la escasa permanencia de tiempo en un cargo público, lo cual no brinda la continuidad ni sostenibilidad a la gestión. Por ello el asesoramiento, recomendaciones y sugerencias tecnócratas pierden validez cuando los planes y proyectos de dichas políticas no se logran implementar correctamente, o simplemente no se canalizan en una adecuada estrategia.

Sumado a ello, la actitud de cada gobierno entrante hacia políticas establecidas anteriormente. Rechazan el trabajo y generan cambios sin una evaluación de impacto hacia resultados. Esta manera de proceder trae consigo incertidumbre y desconocimiento del problema en su real magnitud. Otro reto por superar es la inercia e inepticia gubernamental que agranda la fractura social en esta región. Desde el 2016 los decisores políticos por ignorancia, frivolidad, parámetros ideológicos o por ingenuidad, asumieron en sus laudos, objetivos poco realistas y nada concordantes con la realidad social del VRAEM (Villegas, 2017). Es decir, las estrategias aplicadas, si es que las hubo, rehuyeron al hábitat en el que se debía implementar; no se tuvo en cuenta la sensibilización cultural, hecho aplicable en un escenario socioeconómico-cultural diferente al resto del país como es el VRAEM.

Habiendo pasado casi un cuarto de siglo, desde la derrota militar del Partido Comunista del Perú Sendero Luminoso PCP –SL (quienes emplearon el terrorismo con una motivación política – dogmática - ideológica), en muchos lugares y comunidades originarias del VRAEM, es frecuente apreciar que el Estado tiene mayor presencia a través de las Fuerzas Armadas. Ellas participan a través de sus roles subsidiarios: N° 2 Participar en el Orden Interno (especialmente en los niveles operacional y táctico) y N° 3 Participar en Desarrollo Nacional (con sus medios disponibles). Se debe subrayar que la lucha contra el terrorismo es una actividad permanente,

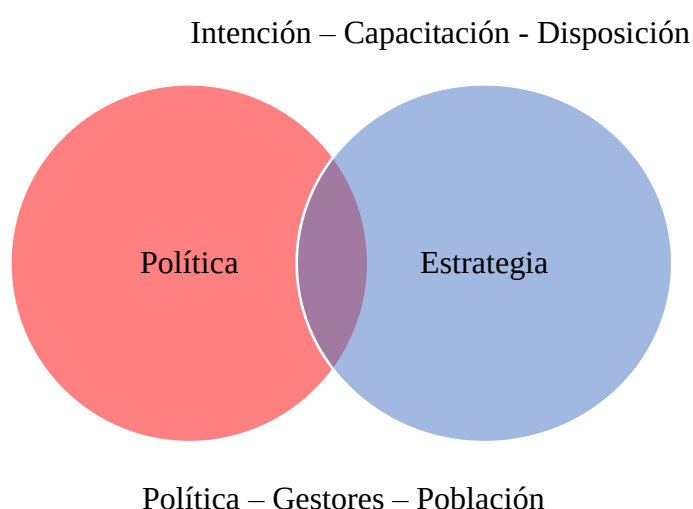
impulsada desde el Estado, quien encapsuló al autodenominado Militarizado Partido Comunista del Perú MPCP (Organización terrorista que se encuentra al servicio del TID, no se entiende ninguna línea dogmática sólida, menos una ideología política) en los inexpugnables territorios del Vizcatán, reduciendo exponencialmente sus zonas de influencia. Sin embargo, en este esfuerzo se observa la limitada participación de los demás sectores del Estado, salvo honrosas excepciones.

Políticas sin Estrategias, son Inútiles

La relación entre la política y la estrategia, es de total dependencia, sin embargo, las dos demandan de la intención, capacitación y disposición de los tomadores de decisiones, de los gestores y de la sociedad. Muchas veces, se toman decisiones sin haber definido previamente una situación final deseada y sin haber estructurado una estrategia integral de solución (Canós, Pons, Valero y Maheut, 2021). Además del cuantioso esfuerzo económico desplegado por el Estado peruano, hay que sumarle la corrupción que esta presente en todos los niveles, que muchas veces, ponen en evidencia las debilidades estructurales de las instituciones; lo que ha generado la inaplicabilidad de los muchos planes aquí experimentados (Villegas, 2017). Es por ello, que la estrategia debe concatenar las propuestas de manera transversal y articulada, para enfrentar y resolver estas problemáticas.

Figura 1

Dependencia mutua para la implementación y articulación



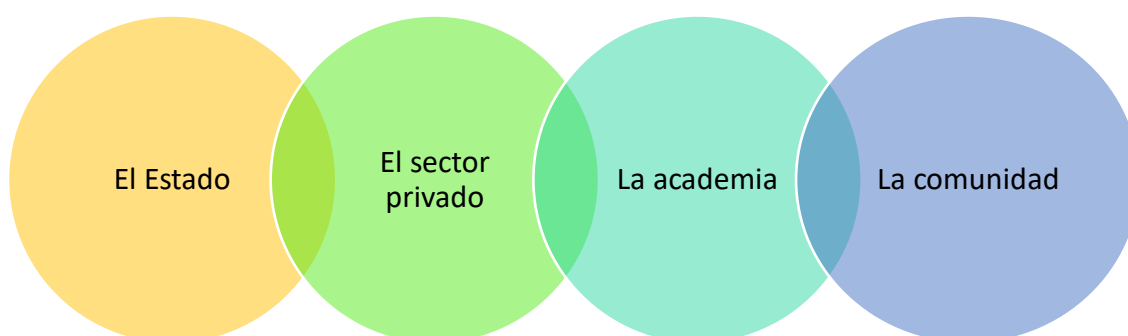
Frente a lo señalado el Ejecutivo, a través de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), deberá ejercer una sincera reflexión así como impulsar y materializar las decisiones políticas. Debe fortalecer las capacidades sectoriales, mediante una estrategia para una acción unificada, donde es indispensable y prioritario recuperar la credibilidad del Estado, siendo ella cada vez más cuestionada por la ausencia de un Liderazgo Estratégico enfocado en el cumplimiento de los reales intereses nacionales, para una sincera y profunda transformación del VRAEM. De esta manera, el cambio se puede realizar a través de acciones concretas; ejecutadas por las instituciones desplegadas y motivadas por una dirección, cuya conducción unificada evidencie capacidad para sostener la sinergia multisectorial que ponga en armonía la política con la estrategia.

Solución Política: de la Intención a la Acción

La intención política es una pasión y debe ser sincera, con un empeño muy noble, producto de múltiples motivaciones, indivisibles y reales; sin embargo, para que sea una solución efectiva debe ser concreta, a fin de cerrar las brechas socioeconómicas de los más desposeídos. Por esta razón quienes ejerzan este “Liderazgo”, deberán ser honestamente responsables y enlazar la solución, la intención y la acción por medio de la racionalidad. Las mejores decisiones políticas, son generadas por una conciencia de responsabilidad; motivada por la ética, el desprendimiento y la empatía (Campang, 2018). Por ello, la solución a esta problemática debe ser integral, articulada y transversal, actuando con decisión para implementar políticas mediante una estrategia, la cual aborde el problema en sus verdaderas aristas sociales.

Figura 2

Protagonistas del cambio en el VRAEM

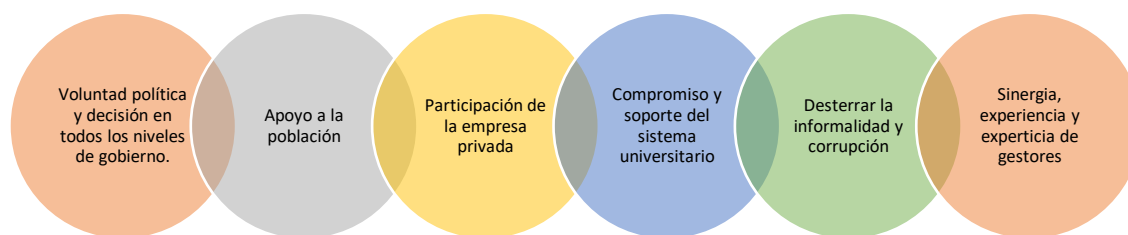


El 13 de enero del 2023, con DS N° 006-2023-PCM, se crea la Comisión Multisectorial de naturaleza permanente denominada “VRAEM Productivo”, con el objeto de realizar el seguimiento a las actividades de los diversos actores partícipes en el proceso de desarrollo y pacificación en el VRAEM (PDUEP, 2023, 13 de enero). Ante ello el Ejecutivo debe asegurar la jerarquía y autoridad de coordinación permanentes, a fin de efectivizar una debida estrategia multisectorial, analizando las políticas de todas las instituciones del Estado que tienen protagonismo y asegurando la correcta unidad de propósito y articulación de esfuerzos, para promover la reducción de la pobreza (Defensoría del Pueblo, 2022). Asimismo, la Secretaría de Descentralización de la PCM como autoridad técnico-normativa es responsable del desarrollo territorial y debe mapear y asegurar la convocatoria de los profesionales y técnicos más idóneos para la conformación de la Secretaría Técnica de la Comisión Multisectorial. Ellos deberán ser gestores con debida experiencia de trabajo en la zona, conocimiento de las diversas problemáticas del interior del VRAEM, habilidades y experticia en liderazgo y planeamiento estratégico y coordinación multisectorial para la generación de una agenda de desarrollo (Resolución de Secretaría de Descentralización N° 0037-2022-PCM/SD). Por ello, la Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR), debería de fortalecer a las entidades públicas que actuarán en el VRAEM, a fin de que estos profesionales y técnicos sean socios estratégicos cercanos a la población.

Asimismo, la comisión en mención, establece en una de sus funciones que está orientada al “seguimiento” a las actividades de los diversos actores que participan en el proceso de desarrollo y pacificación del VRAEM. Sin embargo, lo más relevante y beneficioso debería orientarse al aseguramiento de un “Liderazgo Estratégico para la articulación, conducción y control de los actores multisectoriales”, a fin de lograr fortalecer las competencias que requiere el trabajo en equipo y conquistar los objetivos estratégicos planteados en las diferentes etapas. Siendo prioritario el nombramiento de un Secretario General Multisectorial, con potestades y autoridad jerárquica a nivel ministerial, quien asuma el liderato de los Ejes Estratégicos Unificados.

Figura 3

Condiciones de éxito fundamentales



El funcionamiento de la Comisión Multisectorial debe financiarse con los debidos presupuestos, de modo que se evite causar trastornos al planeamiento del gasto establecido de los Ministerios involucrados. Esto debido a que, los diferentes sectores tienen sus presupuestos anuales, en la mayoría de los casos programados, así como los proyectados para los próximos tres (03) años, estando ellos comprometidos; por ende, la decisión política debe asegurar su correcto financiamiento, para el mayor impacto en el empleo de estos recursos.

Estrategia Unificada de un Estado Fuerte

El análisis de la realidad permite evidenciar que existen recursos para el desarrollo a través de una íntegra y correcta gestión pública. En principio se deben erradicar algunos factores exógenos que impiden o dificulten este proceso como, lamentablemente la corrupción, lo que permitiría la dinamización de los proyectos de inversión pública; también, proporcionar una eficiente orientación, asignación y programación; asimismo, mostrar capacidad en la ejecución del gasto público; finalmente, los proyectos vinculados a la infraestructura, saneamiento y servicios. Esta suma de elementos deberá ser orientada a la disminución gradual de brechas y la recuperación de la confianza de la población ante la presencia del Estado.

En las regiones y gobiernos locales del VRAEM, se deben generar e impulsar “Mesas de Trabajo Multisectoriales para la Solución de Problemas”, las que deben tener procesos de seguimiento, evaluación, control y contraste entre las políticas generadas en el nivel estratégico y los planes regionales y locales (OEI, s.f.). Asimismo, se impulsarían los cultivos alternativos a la hoja de coca y otros tipos de generación de recursos, enfocándolos al desarrollo económico de los pueblos del sector, así como medir su impacto en todas las actividades de desarrollo

social, económico y cultural (GRADE, 2004). De esta manera, las gestiones deben orientarse a resultados concretos, en el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores del VRAEM. Un segundo aspecto es el vinculado con la gestión pública, que se asocia con su proceso de modernización, es lograr una cultura institucional en que los funcionarios, de todos los niveles, sean capacitados para que los cambios estructurales alcancen la práctica institucional de la meritocracia (Corrales, s.f.). En este sentido, es necesaria la participación de la academia.

Son las casas universitarias (nacionales y privadas) las que, bajo el pilar de la investigación, pueden fomentar espacios asertivos para el desarrollo de la zona del VRAEM; por ende, las carreras relacionadas al campo agroindustrial, forestal, medio ambiente y ecoturismo son esenciales; debiendo buscarse los mecanismos para impulsar que el Servicio Rural Urbano Marginal (SERUMS) pueda contribuir al progreso de estas zonas. Asimismo, son los centros de investigación y las diversas sedes con las que se cuentan, las que permitirían tender puentes entre la administración pública, empresa privada, sociedad civil organizada y comunidades nativas, forjando un solo sentido de desarrollo nacional.

El Cambio de Mentalidad y la Narrativa Social

La investigación sociológica propuesta por Durkheim (2001) en “Las reglas del método sociológico” (1895) han sido fundamentales para entender que conocer un objeto de estudio, como lo es una comunidad o grupo social, requiere del investigador la vivencia en ella una temporada prudencial, solo así podrá identificar cuáles son las estructuras que rigen y emplean en su imaginario para poder convivir. Por ello es prioritario e indispensable realizar un estudio sistémico e integral del factor humano en las diferentes zonas del VRAEM, con el objetivo de conocer las estructuras culturales que rigen sus conductas y costumbres; más aún, si se considera esta área con una fuerte presencia de comunidades nativas (Ashaninkas, Machigüenga, Yanesha, etc), y también una gran cantidad de colonos migrantes de la zona sierra (Huamanga, Huanta, Huancavelica y Huancayo), comerciantes y emprendedores de la capital y otras regiones del país.

Asimismo, Durkheim (2001) explicó: en una sociedad cuando se inicia un proceso de especialización (capacidad o habilidad respecto de un trabajo), este genera un proceso de interdependencia entre los miembros del grupo; ello desencadena una serie de procesos de cohesión que le brindan identidad a dicha sociedad. En este sentido, si se considera el planteamiento de este sociólogo, se puede afirmar la aplicación de este principio a la realidad

del VRAEM. Se podría diseñar un cambio de cultura generacional en la población con la finalidad de poder cambiar su discurso y narrativa social (Suárez, 2006). Un aliado importante para lograr este objetivo será el sector educación, porque como explicó en su momento Weber, los docentes son los transmisores de lo que es y representa el Estado, contribuyendo de esta manera a la recuperación de la identidad e identificación nacional (Cataño, 2004). El sociólogo francés explicaba sobre la dominación cultural, puede tener su origen en cualquiera de los tres factores: legal, tradicional o carismático; se puede construir y apela a situaciones concretas para arraigarse en el imaginario de los individuos (Weber, 1964 como se citó en Cataño, 2004). Para hacerlo efectivo es prioritario la participación de comités de trabajo integrados por antropólogos, psicólogos y sociólogos. Es indispensable ir, quedarse y mimetizarse en el VRAEM para conocer con mayor aproximación la realidad, convivir con los bolsones de pobreza y rodearse de las diversas amenazas. Siendo de esta manera la población nuestro centro de gravedad, y alcanzarlo nos permitirá el logro de todos nuestros objetivos.

Articulación de las Líneas de Esfuerzo Multisectoriales

La conciencia social no solo se queda en el aspecto cognitivo, sino que tiene un vínculo ineludible con la realidad y el ambiente del sujeto; la construcción del puente entre lo cognitivo y lo real le corresponde a la educación (Eduardo, 2022). Por ello las Gerencias Regionales de Educación de las distintas jurisdicciones que conforman el VRAEM, deben generar una “propuesta curricular particular” desarrollada dentro de la asignatura de “Personal Social” y abordar temas para suprimir ciertos conceptos internalizados por los estudiantes, sobre la historia reciente y las economías derivadas del cultivo de la hoja de coca y sus derivados ilegales como medio económico válido. Tales propuestas generarían concientización y juicio de los riesgos y amenazas contemporáneas que afronta nuestro país. Todo ello con el objetivo de ver a la población con una sólida y verdadera conciencia de seguridad nacional, una recuperación de la identidad nacional y restablecimiento de la identificación con las instituciones del Estado. De este modo se evita, en todo momento, entrar en contradicciones; las cuales generarían ideas extremistas en amenaza del sistema democrático y el orden interno. Como explicó el sociólogo Emile Durkheim, “la división del trabajo consiste en la distribución de las funciones, actividades o labores entre los integrantes de una colectividad...” (como se citó en Mendiola y Pérez, 2007, p.114), este es el eje de todas las dinámicas sociales. De este modo se lograría aportar al cambio de la narrativa social y discurso de las generaciones más jóvenes, especialmente los niños.

Por otro lado, es necesario la intervención de diversos sectores como piezas importantes de cambio en el VRAEM. Se debe incentivar al despliegue de campañas de sensibilización y estrategias de motivación a sus profesionales y gestores públicos, de este modo se sientan comprometidos para el logro final deseado. Se busca así cambiar el paradigma de la Gestión Pública, por la “Nueva Gestión Pública”; visto en un nuevo enfoque de eficiencia y eficacia, a fin de minimizar las amenazas que pueden comprometer al desarrollo nacional local, como internacional (Rosas, 2021). En este sentido, a través del Sistema Nacional de Control, se lograría erradicar la corrupción demostrada en diversas administraciones locales y regionales de la zona. Sería posible también el buen manejo de presupuestos, canon y licitaciones; coadyuvando al restablecimiento de la vocación política de nuestras autoridades. De este modo fortalecer los conceptos de vocación de servicio y conciencia cívica en la población. Desnaturalizando los ilícitos y valorando la intención del ciudadano virtuoso, fin de la sociedad; dicho de otro modo, una nueva lectura de la realidad.

Una de las mayores dificultades es la dispersión de la población, esto dificulta al Estado llegar de manera efectiva a las comunidades. Para contrarrestar esta situación es necesario que el sector Vivienda y Construcción culminen el proceso de formalización de predios y terrenos, lo cual permitirá llevar un registro y mapeo de los propietarios y las actividades agrícolas a las que se dedican. Asimismo, los pobladores tendrán la opción de acceder a préstamos bancarios e iniciar el desarrollo de proyectos de vivienda (techo propio) e invertir en negocios que les den una opción de sustento (Esquivel, 2010). Así, se podrán aprovechar las bondades y potencialidades del VRAEM de manera positiva para la nación. Por otro lado, el análisis de los índices de estudio manufactureros ha permitido identificar que los sectores con informalidad son coincidentemente los sectores donde hay más pobreza (INEI, 2020). Por tanto, al atacar la informalidad se atacaría dicha problemática y de esta manera la impunidad de las prácticas ilícitas sería erradicada y se concretizaría el logro de una verdadera justicia.

Generar un desarrollo real y sostenido requiere de la preservación de recursos, ecosistema y una preocupación por las comunidades originarias. En este aspecto, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo deben buscar rutas de desarrollo productivo, propiciando economías que generen riqueza social (PDUEP, 2023, 14 febrero). Por un lado, el VRAEM cuenta con una gran variedad de comunidades originarias, se calculan más de 100, como los Ashánincas, los Nomatsiguenga, los Machiguengas, entre otros; siendo una particularidad multicultural que pocos países del mundo poseen. Habría un eficiente desarrollo, si se maneja adecuadamente el tema de turismo, se ofrecerían rutas y experiencias de ecoturismo o turismo

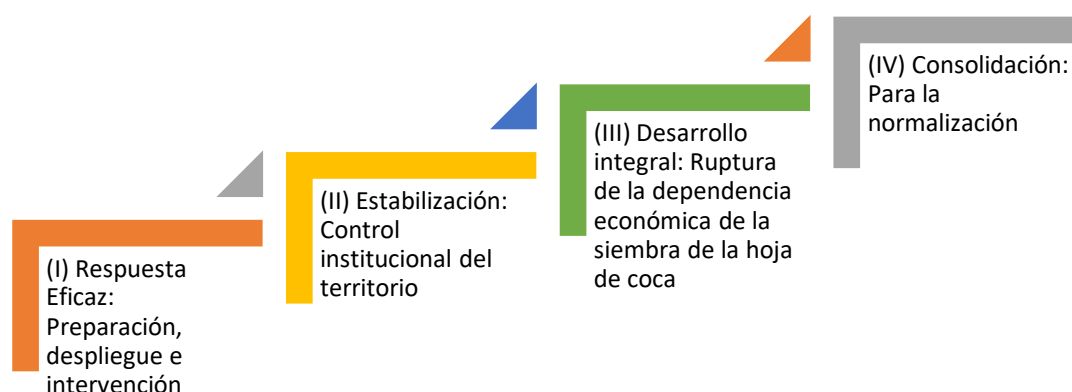
sostenible (Midis, 2013). Por otro lado, es fundamental capacitar a la población para lograr una generación de emprendedores que puedan consolidarse en MYPES, las que estarían enfocadas en el turismo vivencial (Bermúdez, 2015). Entonces, se debe fomentar las iniciativas empresariales de desarrollo de ecoturístico integral, mediante incentivos tributarios (Cepal, 2019), lo que podría realizarse en trabajo organizado con el Ministerio de la Producción, a fin de promover el emprendimiento articulado a mercados internacionales. Así se industrializaría la hoja de coca, canalizándola para la venta en harina de coca; cacao; café; frutas exóticas; entre otros recursos de la zona. Finalmente, el sector Agrario debe ser provisto de tecnología y capital adecuado suficiente para generar trabajo, ambos aspectos fortalecerían las prácticas de sembrío de cultivos alternativos que son requeridos en el extranjero (Devida, 2016). Cabe indicar la interconexión nacional e internacional requieren de una infraestructura vial y aeroportuaria, son fundamentales y deben complementar este ansiado progreso agrario.

Propuesta para el Planeamiento Estratégico Multisectorial para el Desarrollo del VRAEM

La propuesta a presentar cuenta con una estructura de orientación multisectorial y con una dirección unificada. El Estado debe tener capacidad para implementar la labor de equipos técnicos de planeamiento y presupuesto; los primeros deberán enfocarse en el trabajo tecnocrático (implementación para el cierre de brechas), en concordancia con los segundos, mediante el soporte financiero viabilizarán las acciones operativas. Las fases o etapas que se consideran adecuadas para su logro se presentan en la Figura 4.

Figura 4

Fases de la respuesta multisectorial de las instituciones del Estado



Para ello y aunque se sabe que la decisión política está en el gobierno central, los gobiernos regionales y locales deben evidenciar un decisivo compromiso para el cumplimiento de la propuesta en cada una de sus etapas. Este análisis propone cuatro instituciones sociales (el Estado, empresariado, academia y población) (Durkheim, 2001); deben concertar para cumplir con la verdadera capitalización del VRAEM.

El objetivo será fomentar trabajo y dominio tecnológico con producción e inversiones en busca de ingresos sostenibles, ello cambiará la narrativa social y desnaturalizará la práctica de los ilícitos de esta zona. En principio se requiere que el Estado se comprometa con facilitar los medios (terrenos y facilidades) al sistema universitario nacional (estatal y privado), a fin de aperturar centros de investigación, desarrollo e innovación con la intención de promover la tecnificación y contribuir al proceso de mejoramiento de la calidad de vida (Mendoza y Leyva, 2017 y OTAN, 2020). Todo ello aunado a los esfuerzos del empresariado privado nacional y extranjero, quienes serán los focos de desarrollo para el despegue industrial-exportador de los recursos que aquí se poseen y a quienes se les debe proporcionar las mejores condiciones y facilidades para que se sientan en confianza de ingresar a esta zona (Clapham, 2016). Así, mediante proyectos de desarrollo sostenible correctamente implementados, se brindará el apoyo necesario a las diversas poblaciones desde los diferentes niveles de gobernabilidad para que la identidad nacional se consolide y con ello el respeto al orden jurídico establecido.

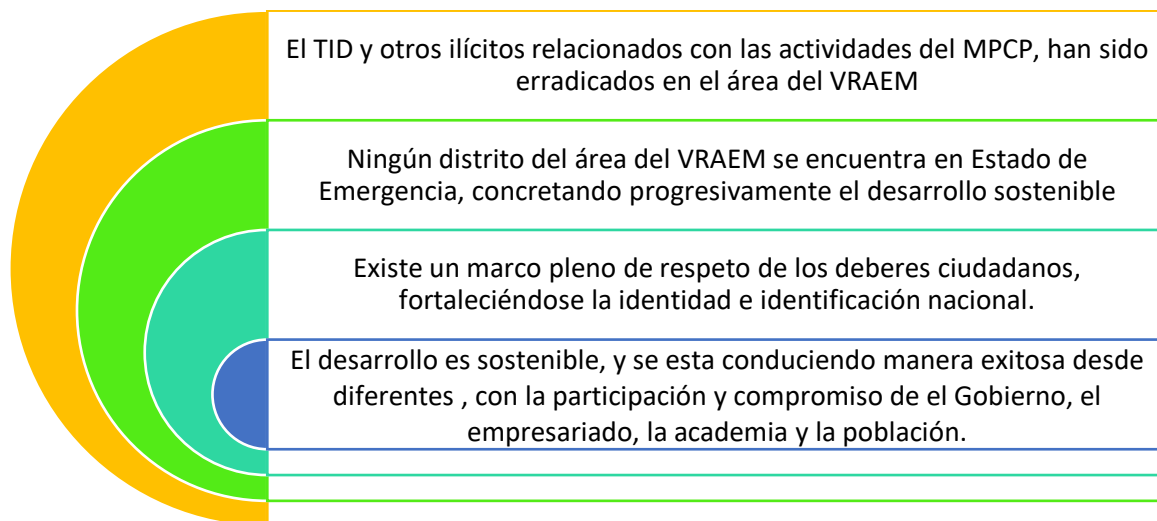
La Estabilidad, el Enfoque Multidimensional de la Seguridad y el Desarrollo

La Seguridad Nacional debe ser un fin esencial del Estado, por ende, no se puede emprender un proceso de desarrollo sin antes asegurar la estabilidad que proporciona la seguridad en el convulsionado VRAEM. Por ello el Estado peruano debe replantear sus estrategias en la lucha contra el TID y todos sus delitos conexos (International Institute for Strategic Studies, 2021). En este sentido se han identificado tres acciones decisivas para concretar dicho objetivo: (1) Levantar las restricciones internacionales existentes y recuperar la capacidad de realizar interdicciones aéreas dentro de nuestro territorio nacional; es decir, demostrar la capacidad y el esfuerzo diplomático del sector Relaciones Exteriores (amalgamando los esfuerzos del sector Interior y Defensa) para actuar en el plano estratégico, operativo y logístico y para fusionarse en un real esfuerzo multinacional contra el TID. Así se podrá cambiar la posición de inacción que colisiona con el principio de soberanía nacional que todos los Estados deben preservar; (2) Explotación e impulso a la Inteligencia Financiera, entiéndase por ello que el Ministerio de Justicia, Ministerio Público y Sistema Nacional de Control deben explotar las capacidades de la Unidad de Inteligencia Financiera (UIF), a fin de

que coadyuven esfuerzos sinérgicos en la fractura del lavado de activos y financiamiento al terrorismo; (3) Implementar el sistema de IVR, de esta manera la obtención de sistemas de alerta temprana (radares), tecnologías de rastreo y control satelital, aunados a la intensificación del sistema de recompensas podrán garantizar la correcta ejecución de operaciones militares de carácter quirúrgico con efectos estratégicos, en contra del narcotráfico y sus aliados.

Figura 5

Situación final deseada



Paralelamente, a la realización de estas acciones decisivas, las fuerzas del orden deben desarticular la organización y estructura de los delincuentes terroristas del MPCP. Para este cometido, es prioritario tener en consideración dos puntos decisivos: (1) La labor de la inteligencia humana: Que es uno de los principales requerimientos para la correcta precisión de las operaciones tácticas, debiendo ser estas, intensas y permanentes, las que, les causaran una parálisis y fractura estratégica; (2) Iniciar el proceso de conjunción de las Bases Contrterroristas (BBCCTT), con Bases de Desarrollo Nacional, debiendo ser estas, parte de las plataformas itinerantes multisectoriales, en donde tengan presencia permanente las instituciones más representativas del Estado, acercando de esta manera sus servicios públicos a las zonas más alejadas del VRAEM.

Conclusiones

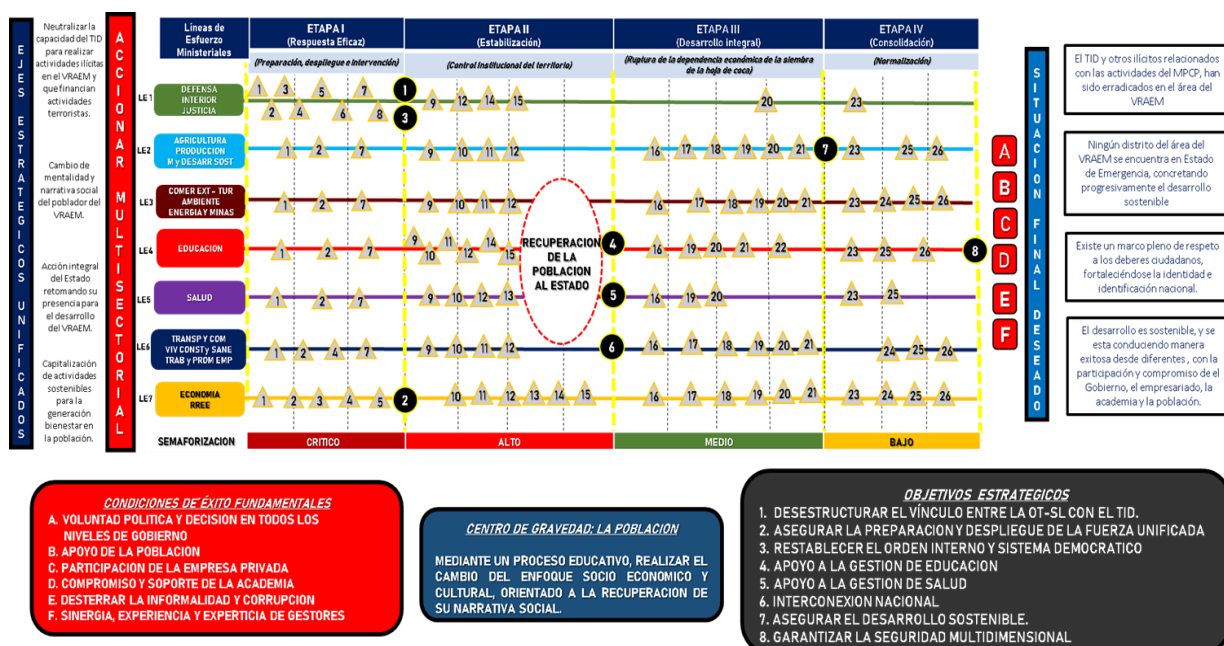
La propuesta de atención a la problemática del VRAEM requiere de una respuesta multisectorial de las instituciones del Estado, la que deberá desarrollarse en cuatro fases que tienen por objetivo principal garantizar la seguridad multidimensional a la población. Para lograrlo se requiere que los ejes estratégicos unificados (Neutralizar la capacidad del TID para realizar actividades ilícitas y que financian actividades terroristas - Cambio de mentalidad y

narrativa social del poblador - Acción integral del Estado retomando su presencia para el desarrollo y capitalización de actividades sostenibles para la generación y bienestar en la población del VRAEM), sean realizados en sinergia multisectorial de manera cabal y progresiva por todas las instituciones responsables. La aplicación de esta propuesta permitirá alcanzar la situación final deseada que involucra erradicar todo tipo de amenazas a la seguridad nacional, el ansiado desarrollo sostenible y capitalización del VRAEM y la consolidación de las relaciones poblador-Estado, contando con un marco pleno de empatía y de irrestricto respeto a los derechos fundamentales.

El CEPLAN debe tomar como prioridad nacional la mitigación de la problemática del VRAEM, ejerciendo un riguroso seguimiento y evaluación en la implementación de las políticas y planes multisectoriales que aseguren la ruta para el cambio y el desarrollo que requiere esta zona. Por ello, es importante la sociabilización del PEDN al 2050, y ello debe ser mantenido en el tiempo, enrumbando a todos los actores políticos, instituciones públicas y privadas, comunidad educativa y sociedad en la misma visión y compromiso para la consecución de los objetivos nacionales, los cuales deben mantenerse incluso a cualquier cambio de gobierno.

Figura 6

Estrategia de enfoque multisectorial para la recuperación del VRAEM



Agradecimientos y Reconocimientos

El autor desea expresar su profunda gratitud y respeto a nuestras tropas del servicio militar voluntario, en la noble misión de servir al país; arriesgando su vida en la lucha contra el terrorismo y el tráfico ilícito de drogas en los Valles de los Ríos Apurímac Ene y Mantaro; por su valentía, entrega y dedicación en situaciones extremadamente difíciles. Su labor es fundamental para proteger a la población y garantizar un futuro de paz y desarrollo para todos.

Este aporte se genera a partir de la investigación “*VRAEM, el narcotráfico una amenaza naturalizada*” y espera sea una pequeña contribución para los funcionarios y gestores públicos que trabajan por el desarrollo del VRAEM; su labor como agentes de cambio y transformación es vital para la correcta implementación de los proyectos y programas que buscan solucionar los problemas estructurales que aquejan a la población. Se espera que este trabajo brinde herramientas valiosas para la toma de decisiones e inspire a seguir trabajando por el desarrollo sostenible e inclusivo de la región y del país en su conjunto.

Referencias

- Bermúdez, L. (2015). Capacitación: Una herramienta de fortalecimiento de las PYMES InterSedes: *Revista de las Sedes Regionales*, XVI (33), pp. 1-25. <https://www.redalyc.org/pdf/666/66638602001.pdf>
- Campang, E. (2018). *Conciencia social y moral*. Universidad de Cádiz. <http://repositorio.uca.edu.sv/jspui/bitstream/11674/1070/1/RCE2018%20Ene-Jun%20H.%20Conciencia%20social%20y%20moral.pdf>
- Canos, L., Pons, C., Valero, M. & Maheut, J. (2021). *Toma de decisiones en la empresa: proceso y clasificación*. Universidad Politécnica de Valencia. <https://riunet.upv.es/bitstream/handle/10251/16502/TomaDecisiones.pdf>
- Cataño, G. (2004). *Max Weber y la Educación*. Espacio Abierto, 13 (3), julio-septiembre, pp. 395 – 404. <https://www.redalyc.org/pdf/122/12213303.pdf>
- Clapham, C. (2016). *Human rights obligations of non-state actors*. Oxford University Press.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal). (2019). Los incentivos fiscales a las empresas en América Latina y el Caribe. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44787/1/S1900605_es.pdf

- Congreso de la República. (2021). *Comisión Especial Multipartidaria a Favor de los Valles de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro-VRAEM*. https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Informes/Comisiones_Especiales/OFICIO-0324-2020-2021-CEM-VRAEM-PRO-CR-2.pdf
- Corrales, A. (s.f.). *La Nueva Gestión Pública*. Universidad continental. <https://blogposgrado.ucontinental.edu.pe/estos-son-los-5-cambios-que-propone-la-nueva-gestion-publica>
- Decreto Supremo N° 006-2023-PCM. (2023, 13 de enero). *Crean la Comisión Multisectorial de naturaleza permanente denominada “VRAEM Productivo”*. Página Web Plataforma Digital Única del Estado Peruano. <https://www.gob.pe/institucion/minam/normas-legales/3839551-0006-2023-pcm>
- Defensoría del Pueblo. (2022). *Abordaje de la lucha contra la corrupción en el VRAEM: Análisis de los instrumentos de política pública y de la gestión regional del VRAEM*. <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/08/Informe-de-Adjunt%C3%ADa-Abordaje-de-la-lucha-contra-la-corrupci%C3%B3n-en-el-Vraem.pdf>
- Devida. (2018). *Perú, monitoreo de cultivos de coca 2015*. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Peru/Peru_monitoreo_coca_2016.pdf
- Durkheim, E. (2001). *Las reglas del método sociológico*. https://sociologiac.net/biblio/Durkheim_las-reglas-metodo-sociologico.pdf
- Eduardo, M. (2022). Los intereses nacionales, la integridad del Estado y las Fuerzas Armadas. *Revista Cuadernos De Trabajo*, (20). <https://doi.org/10.58211/cdt.vi20.26>
- Esquivel, C. (2010). *Cofopri ¿Organismo diseñado para mejorar el bienestar de las personas? (tesis de maestría)*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede México. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/2842/1/TFLACSO-2010CAEO.pdf>
- Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE). (2004). *Estudio en Profundidad sobre los impactos de los Proyectos de Desarrollo Alternativo en la Cuenca del Aguaytía*. <http://www.grade.org.pe/upload/publicaciones/archivo/download/pubs/Informeproy234.pdf>

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2020). Producción y empleo informal en el Perú, cuenta satélite de la Economía Informal 2007-2009. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1764/libro.pdf

International Institute for Strategic Studies. (2021). *The military balance*. Routledge.

Mendoza, W. & Leyva, J. (2017). *La economía del VRAEM diagnóstico y opciones de política*. CIES y USAID. <http://files.pucp.edu.pe/departamento/economia/WM-JL-VRAEM-VFF-abril-20171.pdf>

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis). (2013). *Informe final comisión quipu para el VRAEM*. <https://centroderecursos.cultura.pe/es/registrobibliografico/informe-final-comisi%C3%B3n-quipu-para-el-vraem>

Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI). (s.f). *Mesa Multidisciplinaria y Multisectorial de Educación y Trabajo*. <https://oei.int/downloads/blobs/eyJfcmlFpbHMiOmsibWVzc2FnZSI6IkJBaHBaG80IiwZlXhwIjpudWxsLjJwdXliOiJibG9iX2lkIn19--087050798950bcb1a1089b00ba283160d3a51a76/Mesa%20de%20Educaci%C3%B3n%20y%20Trabajo.pdf>

Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). (2020). *NATO's role in defence and security*. https://www.nato.int/nato-welcome/index_es.html

Plataforma Digital Única del Estado Peruano (PDUEP). (2023, 14 de febrero). *Mincetur: el turismo genera valores y desarrollo local, regional y nacional* [Nota de Prensa]. <https://www.gob.pe/institucion/mincetur/noticias/700010-mincetur-el-turismo-genera-valores-y-desarrollo-local-regional-y-nacional>

Resolución de Secretaría de Descentralización N° 0037-2022-PCM/SD. (2022, 19 de octubre). de la Subsecretaría de Articulación Regional y Local. <https://actualidadpenal.pe/norma/resolucion-de-secretaria-de-descentralizacion-0037-2022-pcm-sd/9da6327d-6a18-4efd-9b2d-9225195399eb>

Rosas, J. (2021). *La nueva gestión pública: reflexiones generales sobre la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública del Perú 2013-2021* (tesis de maestría). Barcelona School of Management. <https://renati.sunedu.gob.pe/bitstream/sunedu/3132940/1/RosasGameroJD.pdf>

- Suárez, Hugo José. (2006). Producción y transformación cultural. *Sociológica (México)*, 21(61), 235-256. Recuperado en 13 de marzo de 2023, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-01732006000200235&lng=es&tlng=es.
- Villegas, M. (2017). Corrupción y criminalidad organizada. Aproximaciones al terrorismo, contraterrorismo y tráfico de armas. *Revista de Estudios de la Justicia*, (28), pp.51-76. https://perso.unifr.ch/derechopenal/assets/files/articulos/a_20200108_01.pdf